

# LA COSTITUZIONE

## CHE COS'E':

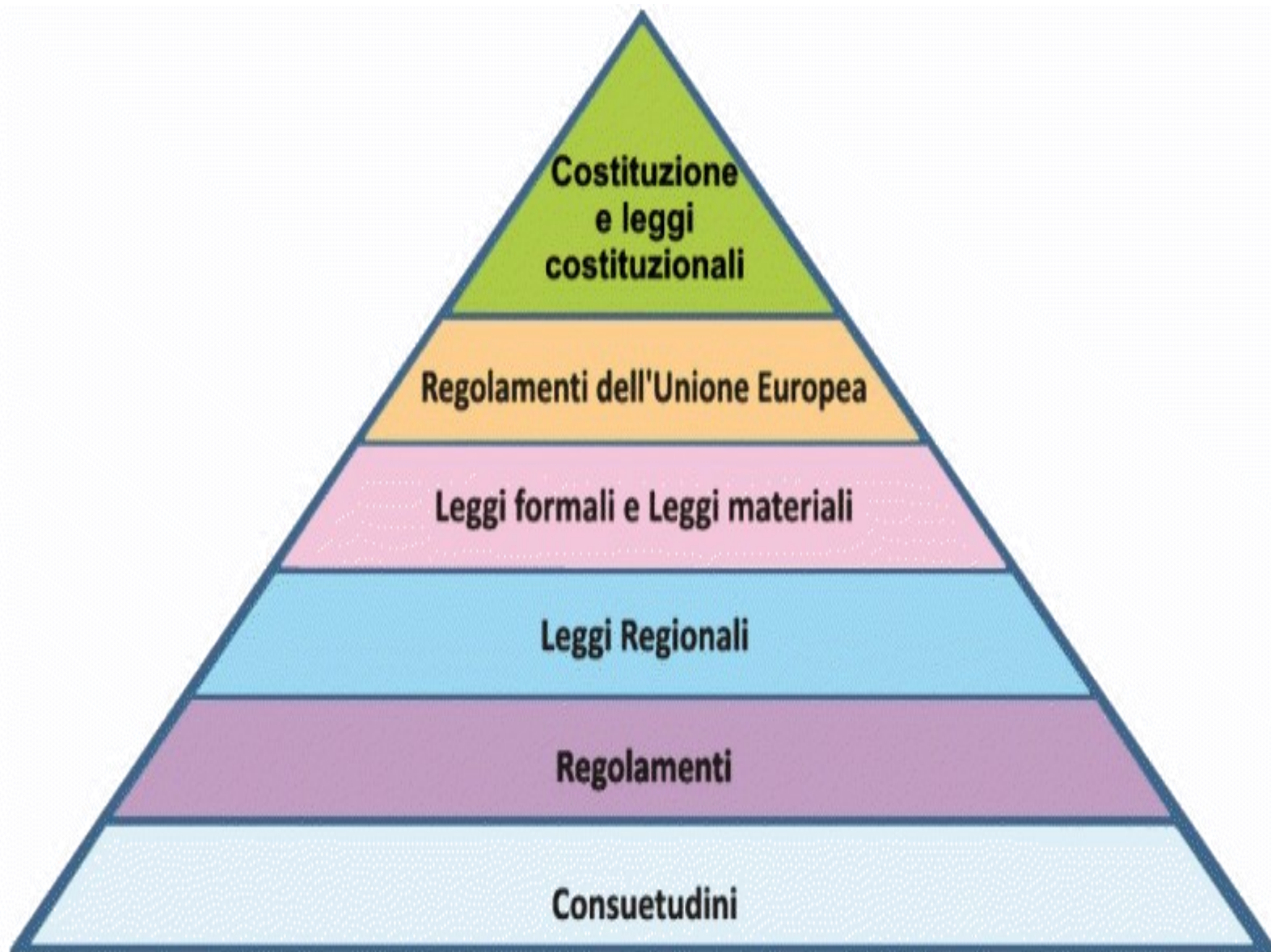
La legge **fondamentale** del nostro Paese, l'atto che ne delinea le caratteristiche essenziali, descrive i **valori**, i **principi** che ne sono alla base, stabilisce l'**organizzazione politica** su cui si re



# POSIZIONE NELLA GERARCHIA DELLE FONTI

E' la **principale fonte del diritto**: da essa dipendono tutte le altre fonti:

- Leggi del Parlamento
- Leggi regionali
- Leggi delle Province Autonome di Tn e Bz
- Regolamenti



# ALCUNE DATE

- **1946** referendum istituzionale: gli italiani scelgono nuova forma di Governo  
(scelta resa irreversibile ex art. 139 Cost)
- **1948** entra in vigore la nuova Costituzione
- ritardo nell'attuazione

# FORMA DI GOVERNO

La Costituzione accoglie il principio di:  
separazione dei poteri.

## REPUBBLICA PARLAMENTARE

- Centralità del Parlamento
- Sovranità popolare

# PROCEDURA DI MODIFICA

ART. 138 COST.

- **due distinte** deliberazioni da ciascun ramo del Parlamento
- Distanza minima tra le due votazioni di **3 mesi**
- nella prima è sufficiente la maggioranza semplice, nella seconda è necessaria la maggioranza assoluta

# La riforma entra in vigore

- Nella seconda votazione la legge ottiene **due terzi** dei voti dei componenti ciascuna Camera
- Dopo **tre mesi** dalla pubblicazione sulla G.U. non viene richiesto il referendum c.d. confermativo
- **I cittadini approvano la riforma**

# REFERENDUM CONFIRMATIVO

(sospensivo)

CHI:

- 1/5 componenti di una Camera
- 500.000 elettori
- 5 Consigli Regionali
- **PERCHE'**: verificare se la volontà popolare è conforme a quella dei rappresentanti dei cittadini
- sufficiente la maggioranza dei voti validi (no quorum)



## REFERENDUM COSTITUZIONALE

- **2001**: si approva la riforma titolo V°  
(sì = 64% votanti = 34,3% degli aventi diritto)  
il 21,8 % degli italiani approva la riforma
- **2006**: si respinge la riforma (organizzazione costituzionale dello Stato)  
(contrari 61,7%)

# CONTENUTO DELLA RIFORMA

1. SUPERAMENTO DEL BICAMERALISMO  
PARITARIO

2. RAFFORZARE LA GOVERNABILITA'

3. RIDEFINIRE IL RUOLO DELLE REGIONI

4. RIDURRE I COSTI DELLE ISTITUZIONI

# Superamento del bicameralismo paritario

## Costituzione vigente:

- Camera dei Deputati e Senato della Repubblica hanno gli stessi poteri (art. 70 Cost.)  
(partecipano entrambe all'esercizio della funzione legislativa\ entrambe sono chiamate a concedere la fiducia al Governo)
- Differenze che non incidono sui poteri

## Dibattito acceso:

FORZE DI SINISTRA	FORZE DI DESTRA
VOLEVANO UN SISTEMA MONOCAMERALE  (UNICITA' DELLA SOVRANITA')	VOLEVANO UNA SECONDA CAMERA RAPPRESENTATIVA DI DIVERSI INTERESSI ECONOMICI, SOCIALI E CULTURALI, OPPURE DELLE REGIONI
PREVALE UNA SOLUZIONE DI <b>COMPROMESSO</b> : <b>DUE CAMERE POSTE ENTRAMBE SULLO STESSO PIANO</b>	

# Proposta riforma: **BICAMERALISMO DIFFERENZIATO**

	CAMERA DEI DEPUTATI	SENATO DELLA REPUBBLICA
COMPOSIZIONE	615 DEPUATI Eletti a suffragio universale diretto	Tendenzialmnte 100 Eletti dai E.T. - Si rinnova progressivamente  95 Dai Consigli Regionali (2+2 per P.A. TN /BZ) + di cui 74 Consiglieri Regionali e 21 sindaci 5 Nominati dal P.D.R. per 7 anni + ex P.D.R. (a vita)
indennità	prevista	Non prevista per la carica di senatore. Compete quella di consigliere
Poteri	Legislavo Conferimento\revova fiducia al Governo	Partecipa all'esercizio della funzione legislativa in un numero definito di materie. Può attivare il procedimento bicamerale Non concederà la fiducia al Governo

## LE RAGIONI DEL SI':

- Il bicameralismo paritario è un inutile doppione
- Causa lentezze, inefficienze
- Produce instabilità di Governo
- L'Italia ha bisogno di istituzioni efficienti per uscire dalla crisi economica
- Contenimento dei costi



## LE RAGIONI DEL NO:

- Il Senato non è abolito, conserva competenze legislative (bicameralismo confuso)
- Non corrisponde al vero che i tempi per l'iter legislativo siano "biblici"
- Il problema è la qualità della legge, scelta politica sottostante
- Sui costi: l'unico Senato gratis è quello che non c'è
- Inammissibili differenze tra senatori
- Debito pubblico, instabilità politica, sprechi, non sono rimediabili con la riforma

## Nuovo procedimento legislativo:

- a) Vi è un numero definito di leggi che dovrà essere approvato sia dalla Camera dei Deputati che dal Senato (art. 70);
- b) Tutte le altre leggi le approva la Camera salva la richiesta del Senato di approvazione con speciale procedura;
- c) Viene introdotta una corsia preferenziale per i disegni di legge essenziali per la realizzazione del programma di governo





# RAFFORZAMENTO DELLA GOVERNABILITA'

- Il Senato non è chiamato a conferire la fiducia (solo la CD darà/revocherà la fiducia al Governo)
- Corsia preferenziale per il progetti di legge presentati dal Governo (voto di data certa per progetti governativi ritenuti essenziali per la realizzazione del suo programma)
-

**CRITICA:**

**SI RISCHIA DI PASSARE DA  
UNA DEMOCRAZIA AD UN'OLIGARCHIA?**

**IL FRONTE DEL SÌ** ALLA RIFORMA DICE NON È VERO  
PERCHÈ NON SI TOCCANO I POTERI DEL GOVERNO

**IL FRONTE DEL NO** ALLA RIFORMA DICE IL CONTRARIO  
PERCHÈ LA NUOVA LEGGE ELETTORALE DI FATTO  
CONCEDE UN PREMIO DI MAGGIORANZA AL PARTITO  
CHE OTTIENE PIÙ VOTI

## L. 52/2015 C.D. ITALICUM

Nuove regole per l'elezione della Camera dei Deputati:

- **Sistema proporzionale** ogni partito ottiene un numero di deputati proporzionale ai voti ottenuti a livello nazionale
- **Doppio turno** se nessun partito ottiene il 40% dei voti al primo turno
- **Premio di maggioranza** per il partito vincente (340 deputati)

# ELEZIONE DEL PRESIDENTE DELLA REPUBBLICA

- Viene eletto dal Parlamento riunito in seduta comune
- No delegati regionali
- Viene eletto a maggioranza dei 2/3
- Dal 4° scrutinio sufficiente la maggioranza dei 3/5 dell'Assemblea
- Dal 7° scrutinio sufficiente la maggioranza **dei votanti** (votazioni decisive sono le ultime nella prassi. Un minimo di presenti può portare all'elezione)



## CORTE COSTITUZIONALE

- Elezione dei giudici: 3 dalla C.D. – 2 dal Senato
- Introduzione del giudizio preventivo di costituzionalità sulle leggi elettorali
  - ricorso di almeno  $\frac{1}{3}$  di senatori
  - $\frac{1}{4}$  dei deputati

# RIDEFINIZIONE DEL RUOLO DELLE REGIONI

Sono rivisti i rapporti fra Stato e Regioni:

- **Aumenta** la competenza esclusiva statale
- **Limitata** la competenza delle regioni
- Introduzione della c.d. **clausola di supremazia**:  
lo Stato può intervenire in materia di competenza regionale a tutela dell'unità giuridica o economica della Repubblica e dell'interesse nazionale  
**n.b. per l'attivazione di questa clausola non ci sono limiti di materia**

## Le autonomie speciali?

**Non si applica la riforma:** fino alla revisione dei rispettivi statuti sulla base di intese fra lo Stato e gli enti interessati (CLAUSOLA DI SALVAGUARDIA + ACCORDO)

### La nostra autonomia?

Gode di una protezione internazionale (accordo DE GASPERI – GRUBER)

Le due province stanno attuando un procedimento partecipativo

## **RIDUZIONE DEI COSTI DELLE ISTITUZIONI**

- I senatori nominati non percepiranno indennità
- Abolizione C.N.E.L.
- Abolizione province ordinarie
- Limite ai compensi delle cariche pubbliche
- Divieti di corrispondere contributi ai gruppi consiliari regionali
- Riorganizzazione degli uffici parlamentari



# MODIFICA STRUMENTI DI DEMOCRAZIA DIRETTA

## ➤ Referendum abrogativo:

Si cambia il quorum costitutivo necessaria degli aventi diritto\se la proposta proviene da 800.000 la maggioranza dei votanti alle ultime elezioni

## ➤ Referendum propositivo

## ➤ Iniziativa popolare:

Saranno necessarie **almeno 150.000** firme anziché **50.000**.

Si garantisce la discussione e deliberazione in tempi certi (norme di attuazione disciplineranno questa Garanzia)

*«Approvate il testo della legge costituzionale concernente “ disposizioni per il superamento del bicameralismo paritario, la riduzione del numero dei parlamentari, il contenimento dei costi di funzionamento delle istituzioni, la soppressione del Cnel e la revisione del Titolo V della parte II della Costituzione” , approvato dal Parlamento e pubblicato nella Gazzetta ufficiale n. 88 del 15 aprile 2016?»»*

**QUESTO E' IL QUESITO REFERENDARIO**

**L'ELETTORE PUO' DIRE**

**SI = FAVOREVOLE ALLA RIFORMA**

**NO = CONTRARIO**

## REFERENDUM COSTITUZIONALE

**'Approvate il testo della Legge Costituzionale concernente disposizioni per il superamento del bicameralismo paritario, la riduzione del numero dei parlamentari, il contenimento dei costi di funzionamento delle istituzioni, la soppressione del CNEL e la revisione del titolo V della parte II della Costituzione?'**

*Fac - simile*

SI

NO